

SABC

Services Adaptés aux
Besoins des Collectivités

Feuillet d'information n° 20

*Susciter de l'intérêt pour
l'élaboration de politiques publiques*

À mesure que vous travaillez à l'amélioration des services offerts aux membres de votre collectivité, il est important de considérer les répercussions que vos progrès et vos réalisations pourraient avoir sur d'autres collectivités rurales, éloignées et nordiques. Combien de fois avez-vous entendu parler d'un programme efficace ou avez-vous assisté à la présentation d'une initiative intéressante en vous disant que ce serait fantastique de le reproduire dans votre milieu? Combien de fois avez-vous été confrontés à un problème dans votre milieu et avez eu l'impression que vous étiez les seuls à vous débattre avec? Combien de fois avez-vous tenté de régler un problème pour finalement vous rendre compte que vous n'en connaissiez pas tous les tenants et aboutissants? Parfois, il nous manque les éléments qui constituent la vue d'ensemble et souvent, ces éléments appartiennent à la politique publique.

Habituellement, les membres d'une collectivité sont tout simplement trop occupés à intervenir et agir dans leur propre milieu pour adopter une perspective plus large et songer au rôle qu'ils pourraient jouer pour améliorer la situation en dehors de leur propre cour. Nous sommes tellement pris par ce qui se passe localement que nous ne considérons pas ce qui se passe autour de nous, nous ne réalisons pas à quel point les problèmes que vivent diverses collectivités sont reliés les uns aux autres. Souvent, nous ne sommes pas au courant de la façon dont les politiques, y compris celles que nous mettons de l'avant chez nous, influencent notre population locale et les populations environnantes. Que ce soit délibérément ou par hasard, une fois que nous établissons ces liens, l'intérêt pour l'élaboration de politiques publiques naît en nous et dans nos collectivités.

Le processus SABC vise à faire le lien pour les membres de la collectivité entre le développement communautaire local et la politique publique. Les politiques publiques influencent manifestement la vie des populations locales, mais leur élaboration est loin d'être perçue comme un processus public. Les politiques publiques sont conçues en grande partie dans l'arène gouvernementale, lors de réunions et de discussions qui se déroulent à l'insu du grand public. Ainsi, la voix des citoyennes et des citoyens est rarement entendue et les politiques publiques se bâtissent autour d'intérêts particuliers, de pouvoir et de richesse plutôt que du bien collectif. Dans la plupart des cas, les personnes les plus touchées par les politiques ne participent même pas à leur élaboration.

Les voix rurales, outils de formation SABC
MODULE : OSER RÊVER
Carol Gott, décembre 2007

À mesure que les membres d'une collectivité commencent à comprendre qu'un bon nombre des difficultés auxquelles ils font face dans leur milieu sont en lien avec la politique publique, ils se rendent compte qu'il leur manque les connaissances essentielles pour y introduire des changements durables et à long terme. Le désir de posséder le savoir requis pour modifier des politiques inefficaces est une motivation et une raison de s'instruire et de s'impliquer dans le processus d'élaboration des politiques publiques. Nous l'avons mentionné dans les premières étapes du processus SABC, les besoins personnels sont un facteur déterminant pour mobiliser les gens et les pousser à agir en vue de changer les choses. Il en est de même dans le domaine de la politique publique. Souvent, ce sont des besoins personnels, des gens qui sont touchés d'une manière ou d'une autre par une politique publique, qui stimulent l'intérêt d'une collectivité pour le processus d'élaboration de la politique publique.

Qu'est que la politique publique?

L'élaboration de la politique publique est « un ensemble de décisions liées les unes aux autres prises par les pouvoirs publics concernant un choix d'objectifs et de moyens pour les atteindre » (Guelph, Groupe ICRPS, 2004). L'élaboration de la politique publique détermine dans une grande mesure :

- les services financés par l'État auxquels aura accès une collectivité
- la manière dont ces services seront fournis
- ce que les programmes peuvent faire
- à qui ils s'adressent
- de quelle façon
- et à quel coût

La politique publique, c'est là où commence la prestation de services

Actuellement, les services financés par l'État qui sont offerts dans les secteurs ruraux, éloignés, nordiques et autochtones sont :

- inégalement accessibles
- fournis à l'intérieur de « silos » distincts, sans liens les uns aux autres

Seuls des changements à la politique publique peuvent améliorer la situation. Et ces changements peuvent survenir uniquement s'il y a collaboration entre les collectivités locales et les divers ordres de gouvernement. Le développement communautaire n'est pas toujours animé par la collectivité et dans bien des cas, il ne l'est pas. Souvent les gouvernements en sont le moteur et ce sont eux qui déterminent les buts et les actions en vertu de leurs politiques et de leurs programmes de financement. De sorte que les besoins de la collectivité doivent se conformer à la politique publique plutôt que la politique publique, se conformer aux besoins de la collectivité. Le processus SABC remet en question un processus de développement communautaire animé et dirigé par

Les voix rurales, outils de formation SABC

MODULE : OSER RÊVER

Carol Gott, décembre 2007

le gouvernement. Dans l'esprit du processus SABC, le rôle du gouvernement consiste à :

- fournir à chaque collectivité **l'accès** aux programmes requis et au financement correspondant
- créer des possibilités pour permettre **aux collectivités** de satisfaire à des indicateurs clés et déterminer clairement des **résultats** collectifs
- et tout cela, de manière **souple et adaptée** aux besoins de chacune des collectivités.

Étapes pour susciter l'intérêt de la collectivité pour l'élaboration de la politique publique

- Les membres de la collectivité se rendent compte qu'ils peuvent influencer l'élaboration de la politique publique
- Les membres de la collectivité comprennent comment leurs actions, leurs progrès et leurs propres politiques peuvent concourir à l'élaboration de politiques publiques souples et efficaces à l'échelle locale, provinciale, territoriale ou fédérale
- Les membres de la collectivité rallient des appuis et renforcent leur crédibilité dans le but de revendiquer des changements des politiques publiques locales, provinciales, territoriales ou fédérales
- Les membres de la collectivité engagent un dialogue permanent avec les représentants des gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux et des administrations locales pour modifier la politique publique et ils prônent l'élaboration de politiques adaptées aux besoins des collectivités rurales, éloignées et nordiques
- Les membres de la collectivité commencent à voir que l'action militante peut être une démarche positive et donner des résultats valables et ils reconnaissent qu'elle traduit la responsabilité du milieu à se prendre en main pour agir.
- Les membres de la collectivité reconnaissent que le dialogue et la communication entre la collectivité et les décideurs sont le fondement de politiques publiques qui sauront répondre aux besoins des deux parties.